



Nasz znak: RSZ.271.1.21.2021

Żary, 14 grudnia 2021r.

## WYKONAWCY

*Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym pn. „Świadczenie usług pocztowych dla Urzędu Gminy Żary w latach 2022-2023”.*

Na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1129 ze zm.) Zamawiający – **Gmina Żary** – na pytania dotyczące treści Specyfikacji Warunków Zamówienia wyjaśnia:

### **Pytanie nr 1**

W treści SWZ Zamawiający wskazuje, że cena jednostkowa danej przesyłki podana w formularzu cenowym jest stała przez cały okres trwania Umowy.

Należy zwrócić uwagę, iż w przedmiocie zamówienia Zamawiający wskazał **24**-miesięczny okres obowiązywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, natomiast Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SIWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Czy mając na uwadze powyższe Zamawiający uwzględni zmianę istotnych postanowień umowy poprzez zastąpienie przywołanej powyżej treści następującym brzmieniem:



„Cena jednostkowa danej przesyłki podana w formularzu cenowym jest stała przez pierwsze 12 miesięcy realizacji Umowy. Przez następne 12 miesięcy wynagrodzenie wykonawcy stanowić będzie iloczyn ilości przesyłek poszczególnych rodzajów zrealizowanych w okresie miesięcznym i cen jednostkowych za poszczególne rodzaje tych przesyłek określonych w aktualnym cenniku wykonawcy”?

**Odpowiedź:**

**Zamawiający pozostawia zapisy w SWZ bez zmian.**

### **Pytanie nr 2**

Zamawiający określa warunki płatności dla przedmiotu zamówienia, wskazując niestosowany u Wykonawcy termin płatności Faktury, który nie może być krótszy niż 14 dni **od dnia otrzymania prawidłowo** wystawionej Faktury oraz nie dłuższy niż 30 dni.

Wykonawca informuje, iż faktury za usługi pocztowe wystawiane są za pośrednictwem scentralizowanego systemu informatycznego, którego wymogi określają takie kryteria jak termin wystawienia faktury, datę wysłania faktury do klienta, jak również termin płatności będący w ścisłej zależności z terminami sporządzenia faktury. Standardowo obowiązujący termin płatności faktury określony od daty wystawienia faktury został wprowadzony ze względu na zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu fakturowania wykonawcy oraz zarządzania płatnościami wynikającymi z zawartych umów. Takie rozwiązanie daje możliwość oszacowania terminów wpływu środków oraz opóźnień w ich płatnościach.

Ponadto, przepisy prawa nie przewidują instytucji „prawidłowej” faktury VAT. Ustawa o podatku od towarów i usług (Dz.U.2018.0.2174 t.j. - Ustawa z dnia 11 marca 2004 r.) w art. 106e wymienia jedynie niezbędne elementy, które musi zawierać faktura.

W przypadku stwierdzenia niezgodności w fakturze Zamawiający zgłasza uwagi do Wykonawcy. W uzasadnionych przypadkach Wykonawca wystawia dokument korygujący fakturę, który zgodnie z ustawą nie zwalnia Zamawiającego z zapłaty za fakturę w wyznaczonym terminie. Dlatego zapis o poprawnie wystawionej fakturze nie może zostać zaakceptowany przez Wykonawcę, gdyż rodzi niebezpieczeństwo długoterminowego odwlekania z zapłatą przez Zamawiającego na rzecz Wykonawcy za zrealizowane usługi

Czy w związku z powyższym, Zamawiający zmieni treść SIWZ i wskaże termin płatności liczony od dnia wystawienia faktury VAT, co pozwala terminowo dokonać płatności za wykonane usługi w ramach przedmiotu Zamówienia?

W przypadku podtrzymania terminu płatności liczonego od dnia otrzymania faktury, czy Zamawiający zaakceptuje otrzymanie faktury drogą elektroniczną? Okres płatności liczony będzie od terminu dostarczenia elektronicznej wersji wystawionej faktury na adres e-mail wskazany w umowie.

**Odpowiedź:**

**Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisów SWZ.**

### **Pytanie nr 3**

W załączniku nr 8 do SWZ Zamawiający wymaga od Wykonawcy „dostarczenia bezpłatnie Zamawiającemu druków zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek pocztowych krajowych w ilości ok. 1500 sztuk miesięcznie”

Wykonawca proponuje dopisać „po wcześniejszym zgłoszeniu zapotrzebowania do placówki nadawczej przez Zamawiającego”



**Odpowiedź:**

**Zamawiający pozostawia zapisy w SWZ bez zmian.**

**Pytanie nr 4**

Zgodnie z treścią załącznika nr 8 do SWZ Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia bezpłatnie druków potwierdzenia odbioru w obrocie krajowym i zagranicznym do przesyłek nadawanych na zasadach ogólnych natomiast w odniesieniu do przesyłek nadawanych na zasadach specjalnych Zamawiający będzie korzystał z własnych druków potwierdzenia odbioru.

Czy własne druki Zamawiającego do przesyłek nadawanych na zasadach specjalnych będą spełniać wymagania określone w obowiązujących przepisach prawa?

**Odpowiedź:**

**Tak.**

**Pytanie nr 5**

Zgodnie z treścią załącznika nr 8 do SWZ „Przesyłki pocztowe (...) dostarczane będą przez Wykonawcę do każdego miejsca w kraju i za granicą.”

Czy w zakresie przesyłek nadawanych na teren zagranicy, w ocenie Zamawiającego wystarczającym będzie dostarczenie przez Wykonawcę ww. przesyłek do każdego miejsca zagranicą objętego Porozumieniem ze Światowym Związkiem Pocztowym?

**Odpowiedź:**

**Tak.**

**Pytanie nr 6**

„Zamawiający wymaga, aby Wykonawca doręczał przesyłki pocztowe, paczki krajowe, przyjęte do przemieszczenia i doręczenia:

- a) w ciągu 3 dni roboczych po dniu nadania w przypadku przesyłek listowych najszybszej kategorii i przesyłek nie będących najszybszej kategorii dostarczanych na obszarze Województwa Lubuskiego,
- b) w ciągu 4 dni roboczych po dniu nadania w przypadku przesyłek nie będących przesyłkami najszybszej kategorii z zastrzeżeniem zapisu w lit. a

Wykonawca wskazuje, że kwestie związane z doręczaniem przesyłek wynikają z Ustawy Prawo Pocztove oraz aktów wykonawczych wydanych na jej podstawie.

Świadczą o tym zapisy Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego, gdzie w Załączniku nr 1 wskazano:

**WSKAŹNIKI CZASU PRZEBIEGU PRZESYŁEK POCZTOWYCH W OBROCI KRAJOWYM**

Przesyłki listowe najszybszej kategorii

D+1 - 82%

D+2 - 90%

D+3 - 94%

Przesyłki listowe niebędące przesyłkami listowymi najszybszej kategorii

D+3 - 85%

D+5 - 97%



Paczki pocztowe najszybszej kategorii

D+1 - 80%

Paczki pocztowe niebędące paczkami pocztowymi najszybszej kategorii

D+3 - 90%

Wykonawca zwraca się z prośbą o potwierdzenie, czy wyżej wskazane wskaźniki terminowości są dla Zamawiającego wystarczające?

**Odpowiedź:**

**Tak.**

**Pytanie nr 7**

Zgodnie z treścią załącznika nr 8 do SWZ „Wykonawca przed wystawieniem faktury zobowiązany jest w ostatnim dniu danego miesiąca uzgodnić z Zamawiającym ilości i rodzaje przesyłek nadanych w danym miesiącu.”

Wykonawca zwraca się do Zamawiającego z propozycją dopuszczenia możliwości świadczenia usług w zakresie ich przyjmowania z wykorzystaniem systemu informatycznego, który automatycznie dopuszcza możliwość korzystania z bezpłatnej internetowej aplikacji elektronicznej. Aplikacja dokonuje automatycznego przekazywania i odbierania plików z informacjami o zarejestrowanych usługach, komunikując się bezpośrednio z placówką pocztową wskazaną w umowie.

Dzięki aplikacji Zamawiający będzie miał możliwość wygenerowania nalepek adresowych gotowych do druku czy książki nadawczej, ułatwi ona również dostęp do dokumentacji związanej z obsługą przesyłek oraz umożliwi Zamawiającemu przygotowanie raportu z nadanych przesyłek. Aplikacja umożliwia ponadto elektroniczne potwierdzenie książki nadawczej jak również składanie reklamacji w formie elektronicznej, co usprawnia proces i skraca okres oczekiwania na jej rozpatrzenie. W razie potrzeby, istnieje możliwość importu danych o przesyłkach za pomocą integracji aplikacji z WebAPI lub XML zgodny z wymaganiami Wykonawcy oraz z plików XLS.

Korzystanie z wyżej opisanego systemu informatycznego wyeliminuje konieczność comiesięcznego uzgadniania ilości i rodzajów nadanych przesyłek.

Czy Zamawiający jest zainteresowany wykorzystaniem powyższej aplikacji przy świadczeniu usług i usunie z treści SIWZ przytoczony powyżej zapis?

**Odpowiedź:**

**Nie.**

**Pytanie nr 8**

Zgodnie z treścią załącznika nr 8 do SWZ Zamawiający przewiduje karę umowną 3% wartości brutto umowy, którą Wykonawca zapłaci Zamawiającemu w przypadku odstąpienia od Umowy z powodu okoliczności, za które odpowiada Wykonawca

Przewidziana przez Zamawiającego kara jest niewspółmiernie wysoka do wartości zamówienia oraz do czasu trwania umowy. Poziom kary umownej jest zbyt wygórowany w stosunku do wskazanej przyczyny stanowiącej podstawę jej naliczenia. Wykorzystywanie przez Zamawiającego - będącego silniejszą stroną stosunku prawnego powstającego w wyniku udzielenia zamówienia - jego pozycji do zastrzeżenia na swoją rzecz kar umownych, których wysokość jest wygórowana jest sprzeczne z zasadami współżycia społecznego, a tym samym winno być uznane za wykraczające poza dopuszczalne zgodnie z art. 3531 Kodeksu cywilnego granice swobody umów. Uprzywilejowana pozycja Zamawiającego oraz zasadniczo jednostronne określanie istotnych warunków przyszłej umowy sprawia, że umowa o udzielenie zamówienia staje się niejako umową adhezyjną, podczas gdy winna zmierzać do zabezpieczenia interesów obu stron, a kara umowna nie powinna prowadzić do

---

Sprawę prowadzi:

Kierownik referatu: Anna Kochanowska

anna.kochanowska@gminazary.pl

tel. 68 470 73 27

www.gminazary.pl



nieuzasadnionego wzbogacenia po stronie Zamawiającego, ponieważ jej celem jest dyscyplinowanie stron do prawidłowego i terminowego wywiązywania się z przyjętych na siebie obowiązków umownych.

Ponadto, biorąc pod uwagę, że odstąpienie od umowy mogłoby teoretycznie nastąpić nawet pod koniec okresu jej obowiązywania, kara mogłaby zostać uznana za zbyt wygórowaną w stosunku do wartości pozostałej do zrealizowania części umowy i pozostałego czasu jej obowiązywania.

W związku z powyższym Zamawiający wnioskuje o wykreślenie kary umownej bądź złagodzenie zapisów jej dotyczących poprzez zmniejszenie jej wysokości i ograniczenie jej kwoty poprzez zmianę treści zapisu w umowie na następującą:

*„W przypadku odstąpienia przez zamawiającego od umowy z winy wykonawcy w okresie sześciu miesięcy od dnia zawarcia umowy, wykonawca zapłaci zamawiającemu karę umowną w wysokości 1,5 % maksymalnego umownego średniorocznego wynagrodzenia brutto wykonawcy, a po upływie tego okresu w wysokości 1 % maksymalnego umownego średniorocznego wynagrodzenia brutto wykonawcy.”*

**Odpowiedź:**

**Zamawiający pozostawia zapisy w SWZ bez zmian.**

**Pytanie nr 9**

Zgodnie z treścią załącznika nr 8 do SWZ:

*„Wykonawca w terminie 30 dni od daty zawarcia niniejszej umowy przedstawi pisemnie szczegółową kalkulację kosztów wykonania zamówienia z uwzględnieniem wpływu na przedmiotowe koszty obowiązujących w momencie składania oferty na wykonanie zamówienia stanowiącego przedmiot niniejszej umowy (...)”*

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość, że Wykonawca nie przedstawi Zamawiającemu przedmiotowej kalkulacji i jednocześnie zapewni stałość warunków cenowych w okresie trwania umowy?

Wykonawca zwraca się z uprzejmą prośbą o udzielenie informacji do treści Zamówienia w wyżej wskazanych kwestiach.

**Odpowiedź:**

**W przypadku zapewnienia stałości warunków cenowych przez cały okres trwania umowy Wykonawca nie będzie miał obowiązku składania kalkulacji.**

WÓJTGMINY  
Leszek Mrozek