

Projekt

z dnia 4 stycznia 2013 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY ŻARY**

z dnia 20 grudnia 2012 r.

w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary na lata 2013-2018

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 226, art.227, art. 228, art. 229, art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zmianami) w związku z art. 121 ust. 8 i art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zmianami) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ustala się Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Żary na lata 2013 - 2018 obejmującą:

- 1) dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania długu, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały,
- 2) objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z załącznikiem nr 3 do niniejszej uchwały.

§ 2. Ustala się wykaz realizowanych przedsięwzięć zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 3. Informacja o relacji kształtowania się długu, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2013 - 2018 zawarta została w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4. Upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w § 2.

§ 5. Traci moc Uchwała Nr XV/131/11 Rady Gminy Żary z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary na lata 2012 - 2018 wraz z późniejszymi zmianami.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 roku.

Wieloletnia Prognoza Finansowa

Załącznik nr 1 - Projekt

Wyszczególnienie	Dochody ogółem	z tego:						
		dochody bieżące	w tym:		dochody majątkowe	w tym:		
			środki na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	w tym:		ze sprzedaży majątku	środki na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2	w tym:
				środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy				środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy
symbol	1	1a	1aue	1a1	1b	1c	1due	1d
Formuła	[1a]+[1b]							
2013	32 544 255,00	30 925 299,00	91 858,00	80 591,00	1 618 956,00	250 000,00	1 368 956,00	1 327 756,00
2014	31 950 000,00	31 200 000,00	0,00	0,00	750 000,00	250 000,00	0,00	0,00
2015	32 570 000,00	31 800 000,00	0,00	0,00	770 000,00	270 000,00	0,00	0,00
2016	31 912 000,00	31 122 000,00	0,00	0,00	790 000,00	290 000,00	0,00	0,00
2017	32 410 000,00	31 600 000,00	0,00	0,00	810 000,00	310 000,00	0,00	0,00
2018	33 167 333,00	32 337 333,00	0,00	0,00	830 000,00	330 000,00	0,00	0,00

Wyszczególnienie	Wydatki ogółem	z tego:											
		Wydatki bieżące razem	z tego:							Wydatki majątkowe	w tym:		
			Wydatki bieżące (bez odsetek i prowizji od: kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych)	w tym:			na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	wydatki bieżące na obsługę długu		odsetki i dyskonto	na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy
				z tytułu gwarancji i poręczeń	gwarancje i poręczenia podlegające wyłączeniu z limitów spłaty zobowiązań z art. 243 ufp/169sufp	na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej							
symbol	27	24	2	2c	2d	2g	2f	2f1	7b	7b1	10	10b	10b1
Formuła	[10]+[24]	[2]+[7b]											
2013	31 808 255,00	29 448 527,00	28 948 527,00	0,00	0,00	0,00	94 813,00	80 591,00	500 000,00	500 000,00	2 359 728,00	1 343 596,00	1 327 756,00
2014	31 214 000,00	27 608 000,00	27 208 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	400 000,00	400 000,00	3 606 000,00	0,00	0,00
2015	31 372 000,00	27 508 000,00	27 108 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	400 000,00	400 000,00	3 864 000,00	0,00	0,00
2016	29 804 269,00	27 949 326,00	27 599 326,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	350 000,00	350 000,00	1 854 943,00	0,00	0,00
2017	29 874 667,00	27 700 000,00	27 500 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	200 000,00	200 000,00	2 174 667,00	0,00	0,00
2018	30 633 864,00	28 783 864,00	28 583 864,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	200 000,00	200 000,00	1 850 000,00	0,00	0,00

Wyszczególnienie	Wynik budżetu	Dochody bieżące - wydatki bieżące	Przychody budżetu	z tego:							
				Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych angażowana w budżecie roku bieżącego	w tym:	Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp, angażowane w budżecie roku bieżącego	w tym:	Kredyty, pożyczki, sprzedaż papierów wartościowych	w tym:	Inne przychody nie związane z zaciągnięciem długu	w tym:
					na pokrycie deficytu budżetu		na pokrycie deficytu budżetu		na pokrycie deficytu budżetu		na pokrycie deficytu budżetu
symbol	28	25	29	4.1	4.1a	4.2	4.2a	11	11a	5	5a
Formuła	[1]-[27]	[1a]-[24]	[4.1]+[4.2]+[5]+[11]								
2013	736 000,00	1 476 772,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2014	736 000,00	3 592 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2015	1 198 000,00	4 292 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2016	2 107 731,00	3 172 674,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2017	2 535 333,00	3 900 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2018	2 533 469,00	3 553 469,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Wyszczególnienie	Rozchody budżetu	z tego:			Kwota długu	w tym:		wskaźniki z art. 169/170 sufp				Kwota zobowiązań związku współtworzonego przez jest przypadających do spłaty w danym roku budżetowym podlegająca doliczeniu zgodnie z art. 244 ufp
		Rozchody z tytułu spłaty rat kapitałowych oraz wykupu papierów wartościowych	w tym:			dług spłacany wydatkami (zobowiązania wymagalne, umowy zaliczane do kategorii kredytów i pożyczek, itp.)	Łączna kwota wyłączeń z art. 170 ust. 3 sufp	Zadłużenie/dochód y ogółem - max 60% z art. 170 sufp (bez wyłączeń)	Zadłużenie/dochód y ogółem - max 60% z art. 170 sufp (po uwzględnieniu wyłączeń)	Planowana łączna kwota spłaty zobowiązań/dochód y ogółem - max 15% z art. 169 sufp (bez wyłączeń)	Planowana łączna kwota spłaty zobowiązań/dochód y ogółem - max 15% z art. 169 sufp (po uwzględnieniu wyłączeń)	
			kwota wyłączeń z art. 243 ust. 3 pkt 1 ufp oraz art. 169 ust. 3 sufp przypadająca na dany rok budżetowy	Inne rozchody (bez spłaty długu np. udzielane pożyczki)								
symbol	30	7a	7a1	8	13	13a	14	18	18a	19	19a	15
Formuła	[7a]+[8]							((13))/[1]	((13)-[14])/[1]	((7a)+[7b1]+[2c])/[1]	((7a)+[7b1]+[2c]-[7a1])/[1]	
2013	736 000,00	736 000,00	0,00	0,00	9 110 533,00	0,00	0,00	27,99%	27,99%	3,80%	3,80%	0,00
2014	736 000,00	736 000,00	0,00	0,00	8 374 533,00	0,00	0,00	26,21%	26,21%	3,56%	3,56%	0,00
2015	1 198 000,00	1 198 000,00	0,00	0,00	7 176 533,00	0,00	0,00	22,03%	22,03%	4,91%	4,91%	0,00
2016	2 107 731,00	2 107 731,00	0,00	0,00	5 068 802,00	0,00	0,00	15,88%	15,88%	7,70%	7,70%	0,00
2017	2 535 333,00	2 535 333,00	0,00	0,00	2 533 469,00	0,00	0,00	7,82%	7,82%	8,44%	8,44%	0,00
2018	2 533 469,00	2 533 469,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%	0,00%	8,24%	8,24%	0,00

** Przeznaczenie planowanej nadwyżki budżetowej jest szczegółowo opisane w objaśnieniach.

Wyszczególnienie	wskaźniki z art. 243 ufp									Informacja z art. 226 ust. 2			
	Relacja (Db-Wb+Dsm)/Do, o której mowa w art. 243 w danym roku	Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp	Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp (z wykonaniem za rok N-1)	Relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów (ze związkami oraz bez wyłączeń)	Spełnienie wskaźnika spłaty z art. 243 ufp po uwzględnieniu art. 244 ufp (bez wyłączeń) (planistycznego)	Spełnienie wskaźnika spłaty z art. 243 ufp po uwzględnieniu art. 244 ufp (z wykonaniem za rok N-1)	Relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów (po uwzględnieniu wyłączeń UE)	Spełnienie wskaźnika spłaty z art. 243 ufp po uwzględnieniu art. 244 ufp (po uwzględnieniu wyłączeń UE) (planistycznego)	Spełnienie wskaźnika spłaty z art. 243 ufp po uwzględnieniu art. 244 ufp (po uwzględnieniu wyłączeń UE) (z wykonaniem za rok N-1)	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	związane z funkcjonowaniem organów JST	wydatki bieżące objęte limitem art. 226 ust. 4 ufp	wydatki majątkowe objęte limitem art. 226 ust. 4 ufp
symbol	20	20a	20b	21	21a	21b	22	22a	22b	2a	2b	2e	10a
Formuła	$((1a)-[24]+[1c])/[1]$	średnia z trzech poprzednich lat [20]	średnia z trzech poprzednich lat [20]	$((7a)+[7b1]+[2c]+[15])/[1]$	$[21] \leq [20a]$	$[21] \leq [20b]$	$((7a)+[7b1]+[2c]+[15]-[2d]-[7a1])/[1]$	$[22] \leq [20a]$	$[22] \leq [20b]$				
2013	5,31%	4,75%	4,85%	3,80%	TAK	TAK	3,80%	TAK	TAK	12 785 544,00	9 388 204,00	0,00	1 543 596,00
2014	12,03%	3,78%	3,87%	3,56%	TAK	TAK	3,56%	TAK	TAK	11 920 000,00	10 467 499,00	0,00	500 000,00
2015	14,01%	5,98%	6,08%	4,91%	TAK	TAK	4,91%	TAK	TAK	12 158 000,00	10 729 186,00	0,00	0,00
2016	10,85%	10,45%	10,45%	7,70%	TAK	TAK	7,70%	TAK	TAK	12 400 000,00	10 997 416,00	0,00	0,00
2017	12,99%	12,30%	12,30%	8,44%	TAK	TAK	8,44%	TAK	TAK	12 650 000,00	11 272 351,00	0,00	0,00
2018	11,71%	12,62%	12,62%	8,24%	TAK	TAK	8,24%	TAK	TAK	12 900 000,00	11 554 160,00	0,00	0,00

Wyszczególnienie	Kwoty nadwyżki budżetowej planowanej w poszczególnych latach objętych prognozą**	Wartość przyjętych zobowiązań	Kwoty ujęte w prognozie dochodów, wydatków i długu związane ze spłatą zobowiązań przyjętych od spzoz						
			w tym:						w tym:
			od spzoz	Dochody budżetowe z tytułu dotacji celowej z budżetu państwa o której mowa w art. 196 ustawy o działalności leczniczej	Wysokość zobowiązań podlegających umorzeniu, o którym mowa w art. 190 ustawy o działalności leczniczej	Wydatki na spłatę przyjętych zobowiązań spzoz likwidowanego na zasadach określonych w przepisach o działalności leczniczej	Wydatki na spłatę przyjętych zobowiązań spzoz przekształconego na zasadach określonych w przepisach o działalności leczniczej	na spłatę przyjętych zobowiązań spzoz przekształconego na zasadach określonych w przepisach o działalności leczniczej, w wysokości w jakiej nie podlegają sfinansowaniu dotacją z budżetu państwa	
symbol	16	17	17a	17c	17d	17e1	17e2	17e2.1	
Formuła									
2013	736 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2014	736 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2015	1 198 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2016	2 107 731,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2017	2 535 333,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2018	2 533 469,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

** Przeznaczenie planowanej nadwyżki budżetowej jest szczegółowo opisane w objaśnieniach.

Wykaz przedsięwzięć do WPF

Załącznik nr 2 - Projekt

Nazwa i cel	Rozdział	Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit 2013	Limit 2014
			od	do			
Przedsięwzięcia ogółem					3 113 943,00	1 543 596,00	500 000,00
- wydatki bieżące					0,00	0,00	0,00
- wydatki majątkowe					3 113 943,00	1 543 596,00	500 000,00
1) programy, projekty lub zadania (razem)					3 113 943,00	1 543 596,00	500 000,00
- wydatki bieżące					0,00	0,00	0,00
- wydatki majątkowe					3 113 943,00	1 543 596,00	500 000,00
a) programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, (razem)					2 213 943,00	1 343 596,00	0,00
- wydatki bieżące					0,00	0,00	0,00
- wydatki majątkowe					2 213 943,00	1 343 596,00	0,00
Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków - Poprawa jakości usług dla mieszkańców Drożkowa i Marszowa poprzez budowę przydomowych oczyszczalni ścieków wraz z przyłączami		Urząd Gminy	2012	2013	2 177 522,00	1 327 756,00	0,00
Zagospodarowanie terenów zielonych w Lubomyślu - Wzrost ruchu turystycznego poprzez zagospodarowanie terenów zielonych w Lubomyślu i utworzenie miejsca odpoczynku dla turystów i mieszkańców wsi.		Urząd Gminy	2012	2013	36 421,00	15 840,00	0,00
b) programy, projekty lub zadania związane z umowami partnerstwa publiczno prywatnego (razem)					0,00	0,00	0,00
- wydatki bieżące					0,00	0,00	0,00
- wydatki majątkowe					0,00	0,00	0,00
c) programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w lit.a i b) (razem)					900 000,00	200 000,00	500 000,00
- wydatki bieżące					0,00	0,00	0,00

Limit 2015	Limit 2016	Limit zobowiązań
0,00	0,00	2 043 596,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	2 043 596,00
0,00	0,00	2 043 596,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	2 043 596,00
0,00	0,00	1 343 596,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	1 343 596,00
0,00	0,00	1 327 756,00
0,00	0,00	15 840,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	700 000,00
0,00	0,00	0,00

- wydatki majątkowe				900 000,00	200 000,00	500 000,00
Uzbrojenie terenu inwestycyjnego w m. Kałubia - Poprawa infrastruktury tecznicznej	Urząd Gminy	2012	2014	900 000,00	200 000,00	500 000,00
2) umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok				0,00	0,00	0,00
- wydatki bieżące				0,00	0,00	0,00
- wydatki majątkowe				0,00	0,00	0,00
3) gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego(razem)				0,00	0,00	0,00
- wydatki bieżące				0,00	0,00	0,00

0,00	0,00	700 000,00
0,00	0,00	700 000,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00

Objaśnienie przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żary na lata 2013-2018

Wieloletnia prognoza finansowa sporządzana jest w celu przeprowadzenia oceny sytuacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego przez organy JST, jej mieszkańców, instytucje finansowe, organy nadzoru oraz wszystkich pozostałych zainteresowanych. Tworzenie prognozy dochodów i wydatków budżetowych obrazujących sytuację finansową gminy w przyszłych latach pozwala na dokonanie analizy jej możliwości inwestycyjnych oraz ocenę zdolności kredytowej.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych prognozę należy sporządzić na czas nie krótszy niż okres, na jaki przyjęto limity wydatków dla przedsięwzięć, w tym poręczeń i gwarancji, a także zobowiązań związanych ze spłatą przychodów zwrotnych.

Wieloletnia prognoza finansowa (WPF) dla gminy Żary na lata 2013-2018 zaprezentowana jest w formie uchwały, w ramach której wyszczególniono załączniki:

- Załącznik nr 1, który zawiera prognozę dochodów i wydatków na lata 2013-2018 w podziale na bieżące i majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody, kwotę długu i sposób jego sfinansowania oraz wskaźniki zadłużenia,
- Załącznik nr 2 wyszczególnia przedsięwzięcia wieloletnie, w tym w zakresie wydatków bieżących i majątkowych.

Przy sporządzaniu WPF zastosowano wzorcową metodykę opracowaną przez Ministerstwo Finansów, która uwzględnia elementy wymagane przez ustawę o finansach publicznych i pozwala na uzyskanie obrazu sytuacji finansowej gminy, jej zdolności kredytowej, możliwości inwestycyjnych oraz odzwierciedla przepływ środków pieniężnych w kolejnych latach. Bazę do obliczeń stanowią zweryfikowane dane, będące wynikiem analizy danych dotyczących wykonania budżetów za trzy ostatnie lata, tj. 2010-2012. Projekt WPF na lata 2013-2018 opracowano głównie w oparciu o wskaźniki makroekonomiczne oraz o własne prognozy i szacunki. Mając na uwadze zagrożenie niespełnienia wskaźników określonych w ustawie o finansach publicznych podjęto działania zmierzające do optymalizacji dochodów i ograniczenia wydatków bieżących.

Dochody budżetu

Podstawowym kryterium podziału dochodów jednostek samorządu terytorialnego jest ich podział na dochody bieżące i majątkowe. Dochody budżetu gminy na lata 2013-2018 oszacowano w oparciu o przyjęte na potrzeby WPF wskaźniki oraz własne kalkulacje i prognozy.

Dochody majątkowe ze sprzedaży majątku gminy na rok 2013 zaplanowano na podstawie sporządzonych operatów szacunkowych, natomiast w roku 2014 na poziomie roku 2013, czyli w wysokości 250.000 zł, a w latach 2015-2018 o 20.000 zł więcej w porównaniu do roku poprzedniego.

Wydatki budżetu

Podstawowym kryterium podziału wydatków jednostek samorządu terytorialnego, podobnie jak dochodów, jest ich podział na wydatki bieżące i majątkowe, w ramach których na potrzeby WPF wykazuje się przedsięwzięcia wieloletnie.

W ramach wydatków bieżących wyodrębniono podkategorie wydatków przeznaczonych na: obsługę długu, spłatę poręczeń (zobowiązania potencjalne), wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów JST.

Wydatki na obsługę długu gminy, w związku z zaciągniętymi przez nią kredytami, przyjęto na podstawie symulacji kosztów odsetek określonych przez poszczególne banki.

W ramach wieloletniej prognozy finansowej w każdym roku zaprezentowano łączne kwoty wydatków majątkowych oraz wymienione z nazwy przedsięwzięcia wieloletnie sięgające do roku 2014 (zamieszczone w załączniku nr 2). W latach 2013-2018 zaplanowano niewielkie kwoty na inwestycje z powodu braku wiedzy i danych w zakresie możliwości pozyskania przez gminę środków zewnętrznych, z drugiej strony wynikają z konieczności ponoszenia kwot na obsługę zadłużenia powstałego w znacznej mierze przed i w początkowych latach prognozy.

Przychody, rozchody i wynik budżetu

Ze względu na zaciągnięte kredyty w latach poprzednich nie planuje się w latach 2013-2018 przychodów zwrotnych w postaci kredytów.

W ramach rozchodów w latach 2013-2018 zaplanowano środki przeznaczone na spłatę długu z tytułu zaciągniętych kredytów w łącznej kwocie 9.846.533 zł.

W zakresie wyniku budżetu w ramach wieloletniej prognozy finansowej w latach 2013-2018 prognozowana jest nadwyżka budżetowa.

Planowana nadwyżka budżetowa w latach 2013-2018 jest wynikiem przede wszystkim obciążenia budżetu gminy z tytułu zaciągniętych kredytów w latach poprzednich.

Zadłużenie z tytułu kredytów

Prognozę poziomu zadłużenia na kolejne lata skonstruowano przy założeniu, że zadłużenie na koniec 2012 r. wyniesie 9.846.533 zł. W kolejnych latach prognozy zaplanowano stały spadek wartości zadłużenia, aż do jego wygaśnięcia na koniec 2018 roku.

Wskaźnik zadłużenia (%) w poszczególnych latach kształtował się będzie następująco:

2013 – 27,99 %; 2014 – 26,21 %, 2015 – 22,03 %, 2016 – 15,88 %, 2017 – 7,82 %, 2018 – 0,00 %.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami począwszy od 2014 roku zastosowanie będą mieć przepisy art. 234-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z nimi organ stanowiący JST nie będzie mógł uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku relacja łącznej kwoty obsługi zadłużenia powiększonej o potencjalne wypłaty z tytułu udzielonych poręczeń podzielona przez dochody budżetu ogółem, przekroczy średnią arytmetyczną z ostatnich 3 lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, podzielonych przez dochody ogółem. Nowy sposób

limitowania zadłużenia oparty jest wprost na saldzie operacyjnym powiększonym o dochody ze sprzedaży majątku. Im wyższe jest to saldo tym wyższe są możliwości zadłużania. Nowe regulacje w tym zakresie w dużym stopniu uzależniają więc możliwości inwestycyjne jednostek samorządu terytorialnego od poziomu salda operacyjnego. Po pierwsze dodatnie saldo operacyjne jest kwotą, która wprost może być przeznaczona na inwestycje, a po drugie jej poziom przesądza o możliwościach zaciągania długu, który co do zasady służy celom inwestycyjnym. Niezbędne jest więc ograniczanie wydatków bieżących oraz optymalizacja dochodów.