

**UCHWAŁA NR XXIII/251/20  
RADY GMINY ŻARY**

z dnia 26 listopada 2020 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz  
Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2023**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020r poz.713.), oraz art.6 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020r. poz 218 z zm ) **Rada Gminy Żary** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Uchwala się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2021 - 2023, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Żary oraz Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 01.01.2021r. i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący Rady  
Gminy

**Leszek Kasprów**

**GMINNY PROGRAM  
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY  
W RODZINIE ORAZ OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE  
NA LATA 2021 - 2023**

**I. WSTĘP**

Rodzina w warunkach każdego społeczeństwa stanowi podstawową i wszechstronną formę życia społecznego, zaspokajającą podstawowe potrzeby ludzkie. „Urodzenie się w określonej rodzinie wyznacza nie tylko punkt startu do dalszej życiowej drogi, lecz do pewnego stopnia określa także szansę realizacji przyszłych celów życiowych” Ponadto jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi. W chwili obecnej polska rodzina funkcjonuje w bardzo trudnym czasie ponieważ ze względu na pandemię COVID 19 członkowie rodziny byli jakoby zmuszeni do większej ilości czasu spędzania wspólnie. Statystyki odzwierciedlają, iż w dominującym stopniu została zachwiana hierarchia wartości oraz rozluźniły się normy etyczne co rzutowało wybuchem niekontrolowanych zachowań i negatywnych emocji.

Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem, które choć odwieczne dopiero od kilkunastu lat istnieje

w świadomości społecznej w naszym kraju i staje się przedmiotem świadomych, skoordynowanych działań zaradczych.

Środowisko rodzinne powinno dawać schronienie i poczucie bezpieczeństwa, oraz być oazą ciepła i miłości jednak w wielu przypadkach tak nie jest. Jest natomiast miejscem terroru, poniżania, lęku i cierpienia wynikające z braku więzi emocjonalnych, brutalności, frustracji, stresu, z zaburzeń psychicznych, z uzależnienia a także ubóstwa.

Wielu specjalistów, organizacji pozarządowych i wolontariuszy angażuje się w poszukiwania odpowiednich form zapobiegania przemocy. Nie jest to jednak łatwe zadanie rodziny chronią się przed ingerencją z zewnątrz i jest to prawidłowe zachowanie w przypadku, gdy to zjawisko nie występuje.

Jedną z definicji przyjmowanej przez specjalistów przemoc domowa to:

- Działanie lub zaniechanie dokonywane w ramach rodziny przez jednego z jej członków przeciwko pozostałym,
- Z wykorzystaniem istniejącej lub stworzonej przez okoliczności przewagi sił lub władzy,
- Godzące w ich prawa lub dobra osobiste, a w szczególności w ich życie lub zdrowie.
- Powodujące u nich szkody lub cierpienie.

Charakteryzując przemoc z punktu widzenia prawa jest to przestępstwo dotyczące molestowania i znęcania się nad członkami rodziny i przewiduje karę pozbawienia wolności. Aspekt moralny mówi o tym, że sprawca powinien podlegać własnemu sumieniu i to, że krzywdzi słabszych musi być bodźcem powstrzymującym go od dokonywania przemocy. Psychologiczne spojrzenie na problem jest bardzo ważne w uświadomieniu sobie, jakie to złożone interakcje zachodzą między ofiarą a sprawcą przemocy. Ważne jest również w wyzwalaniu się od przemocy i leczeniu skutków i szkód, jakie wyrządziła w życiu ludzi nią dotkniętych.

Z perspektywy społecznej widać postawy i czynniki, które mogą ją usprawiedliwiać. Z drugiej

strony w przeciwdziałanie przemocy mogą angażować się siły publiczne takie, jak np. ruch feministek wywierając wpływ na opinie innych ludzi.

„Przemoc gorąca i chłodna.”

Do przemocy gorącej zaliczamy awantury, napady szału, furie. Furia jest następstwem skumulowanych emocji, które w końcu wybuchają i znajdują ujście w krzywdzeniu innych psychicznie lub fizycznie. Mogą ją powodować

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie. Mimo, że w relacjach międzyludzkich istniała ona zawsze, o przemocy w rodzinie mówiono niewiele, jakby nie postrzegając jej jako poważnego zaburzenia w funkcjonowaniu rodziny. Sprawcy przemocy są bezwzględni - zniewalają swe ofiary, stosując wobec nich groźby i demonstracje swej siły. Natomiast ofiary w obliczu przemocy są zwykle bierne, rzadko sięgają po asertywne, a nawet agresywne formy zachowania. Ich wyróżniającą się cechą jest silne poczucie winy i przypisywanie sobie odpowiedzialności za akty agresji. Stosowanie przemocy prowadzi do niskiej samooceny, poczucia bezsilności i bezradności, ciągłego niepokoju, depresji, chorób związanych ze stresem. Szczególnie dramatyczne konsekwencje przemocy zauważa się u dzieci. Powoduje ona bowiem w ich psychice nieodwracalne skutki, które mogą dać znać o sobie dopiero w dorosłym życiu. Z uwagi na powyższe fakty konieczne jest podjęcie działań zmierzających w kierunku edukacji społecznej dostarczającej wiedzy o zjawisku przemocy i sposobach radzenia sobie z problemem. Niezbędne jest również zapewnienie profesjonalnej pomocy interwencyjnej

i terapeutycznej zarówno sprawcom, jak i ofiarom przemocy, ze szczególnym uwzględnieniem krzywdzonych dzieci. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie skierowany jest przede wszystkim do: ofiar przemocy w rodzinie ( w tym: dzieci, współmałżonków, partnerów w związkach nieformalnych, osób starszych, osób niepełnosprawnych), sprawców przemocy w rodzinie, świadków przemocy w rodzinie, przedstawicieli władz lokalnych, przedstawicieli instytucji służb pracujących z dziećmi (nauczyciele, pedagodzy, pracownicy socjalni,

policjanci ,pracownicy wymiaru sprawiedliwości).

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2023

w Gminie Żary został opracowany zgodnie z:

- ustawą z dnia 29 lipca 2005r.o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( tj. Dz.U z 2020 poz.218 z zm.)
- ustawą z dnia 15 lutego 1964r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (tj. Dz.U.2020 poz.1359)
- ustawą z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, (tj.Dz.U.2019 poz. 2277z zm.)
- ustawą z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii, (tj. Dz.U. 2019 poz.852 z zm.)
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13.09.2011 w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy (Dz.U. nr 209 poz. 1245)
- ustawę z dnia 09 czerwca 2011r. ustawa o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej (Dz.U. 2020 poz. 821)

I. Według definicji zawartej w art. 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie **przemoc** to jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób wymienionych w pkt 1 (członek rodziny – osoba najbliższa w rozumieniu art. 115 § 11 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks Karny),w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszających godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienie i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą. Najczęściej występujące formy przemocy to: przemoc fizyczna, psychiczna, seksualna i ekonomiczna. Wszystkie formy przemocy mogą wzajemnie się uzupełniać i przenikać.

## II. Diagnoza Stanu Problemu przemocy na terenie Gminy Żary.

Z przeprowadzonej diagnozy wśród mieszkańców naszej gminy dotyczącej występowania zjawiska przemocy można zauważyć, że większość dorosłych (68%) przyznaje, że w ich domach zdarzają się różnego rodzaju konflikty, sprzeczki lub awantury.

Przemoc jest zjawiskiem trudnym do ujawnienia w związku z tym, że osoby doświadczające przemocy boją się, wstydzą, często nie wierzą w skuteczność pomocy. Przemoc, zarówno ta fizyczna, jak i psychiczna, jest wydarzeniem dość powszechnym w naszej gminie. Przemoc dotyczy zarówno osób dorosłych względem siebie jak i przemocy nad dziećmi.

Skala okoliczności przemocy zdaje się być stosunkowo poważna, jeśli weźmie się pod uwagę, że istnieją osoby, które doświadczają przemocy, natomiast nikt o tym nie wie. Przemoc psychiczna i fizyczna w rodzinie jest poważnym problemem społecznym. Jak widać również stanowi ona problem w gminie Żary, toteż podejmowanie wspólnych, systematycznych działań może w sposób skuteczny zminimalizować dany problem.

Większość mieszkańców gminy wie, gdzie należy się zgłosić, do kogo udać, jeśli mają wiadomość o osobie, która jest ofiarą przemocy - 77,2% pozostałe 22,8% należałoby poddać edukacji w tej kwestii.

Zdecydowana większość osób (68%) uważa, że nic nie usprawiedliwia stosowania przemocy wobec innych osób. Zaledwie 2,9% uznało możliwość zaistnienia takich warunków nie liczni mieszkańcy nie mieli swojego zdania.

Pocieszający jest fakt, iż społeczeństwo naszej gminy posiada wiedzę na temat kar fizycznych wobec dzieci.

**„Stosowanie kar fizycznych w stosunku do dzieci jest dobrą metodą wychowawczą.”**

Tak – 11,9%

Nie – 88,1%

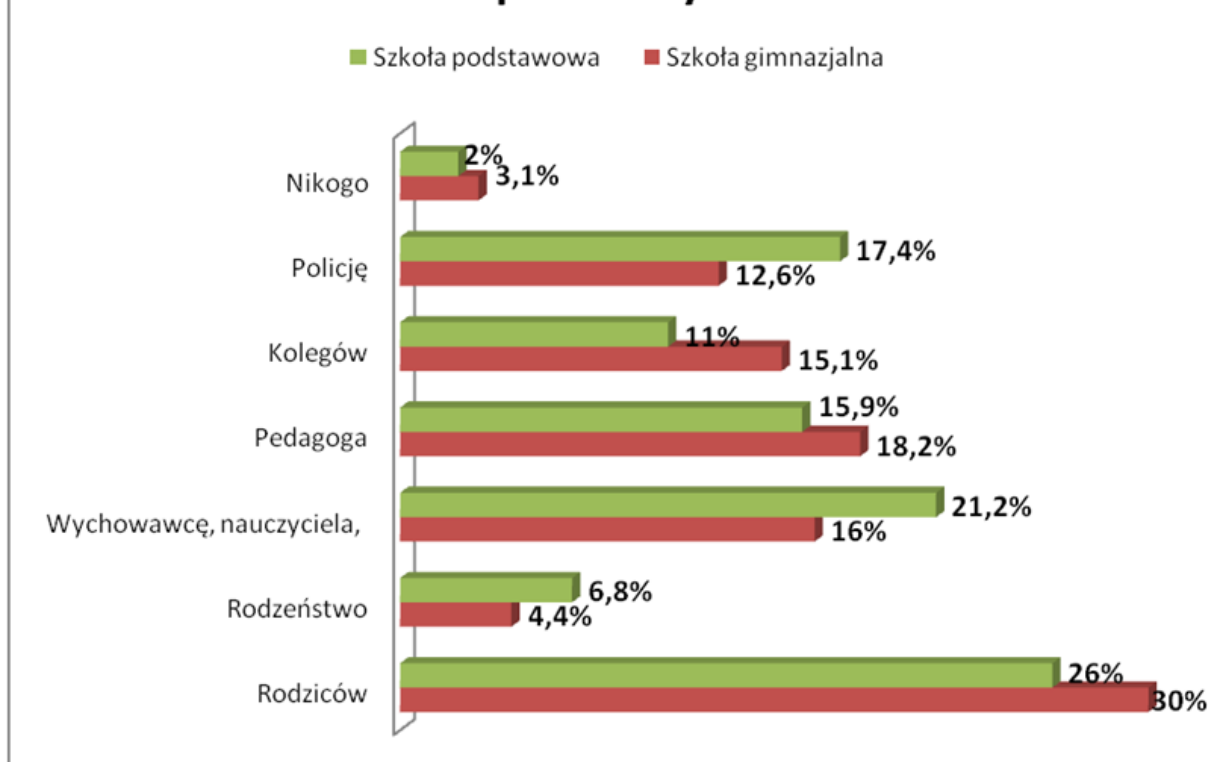
	<b>Kobiety</b>	<b>Mężczyźni</b>
<b>Tak</b>	3,5%	22,7%
<b>Nie</b>	96,5%	77,3%

Przedstawiona tabela znakomicie odzwierciedla nam, iż świadomość osób dorosłych jest coraz wyższa. Należy dążyć aby zniwelować całkowicie zjawisko przemocy wobec dzieci.

Zadawalający jest również fakt minimalizowania zjawiska przemocy w szkole. 13,2% uczniów szkół podstawowych, 20% uczniów szkół gimnazjalnych wskazuje, że przemoc jest umiarkowanym problemem w szkołach w gminie Żary. Warto dodać, że wśród wszystkich uczniów szkół podstawowych jak i gimnazjum 20% to uczniowie którzy boją się starszych kolegów czy koleżanek. Poprzez programy edukacyjne, szkolenia należy dożyć aby otoczenie rówieśnicze nie wykazywało zachowań przemocowych.

Dzieci jak i młodzież szkolna doskonale wiedzą kogo mają powiadomić w przypadku jeśli sami zostaną ofiarą przemocy. Najlepiej odzwierciedla niżej przedstawiony wykres.

## Kogo powiadomisz, jeśli będziesz ofiarą przemocy?



Na podstawie otrzymanych rezultatów można stwierdzić, że istnieje znaczny odsetek rodziców niestosujących kar wobec własnych dzieci. W szkołach podstawowych wyniósł on 40,7%, w gimnazjach 28,6%. Z jednej strony brak stosowania kar w wychowaniu dzieci może świadczyć o braku konieczności takich zachowań bądź łagodnej i liberalnej postawie rodziców. Z drugiej strony może być również dowodem zbyt pobłażliwych zachowań rodziców w sytuacji, kiedy pewne rodzaje kar (w postaci pozbawienia przywilejów) wydają się potrzebne w procesie wychowania dzieci. Kary, jeśli już występują, to najczęściej przybierają formę różnego rodzaju zakazów. Do stosowania przez rodziców kar fizycznych w postaci bicia przyznało się 3,4% uczniów szkół podstawowych oraz 5,4% gimnazjalistów.

- a) Problemem środowiskowym w gminie Żary jest przemoc. 28,7% ankietowanych przyznała, że zna osobę ze swojego środowiska doświadczającą przemocy fizycznej, a 34,7% badanych zna osobę ze swojego środowiska doświadczającą przemocy psychicznej. Ponadto 22,8% respondentów odpowiedziało, że zna przypadki bicia dzieci przez ich rodziców czy opiekunów. Należy podkreślić, że większość badanych (77,2%) posiada wiedzę na temat instytucji, do których należy się zwrócić, by pomóc osobie, która jest ofiarą przemocy.
- a) Problemem w gminie Żary są przypadki agresji i przemocy, z jakimi młodzi ludzie spotykają się w środowisku szkolnym i pozaszkolnym. Do znajomości osoby z otoczenia, która doświadcza przemocy ze strony rodziny lub otoczenia rówieśniczego, przyznaje się 27,8% badanych uczniów szkół podstawowych, 16,7% badanych gimnazjalistów.

Z uwagi na powyższe fakty konieczne jest podjęcie działań zmierzających w kierunku edukacji społeczeństwa oraz dostarczania wiedzy o zjawisku przemocy i sposobach radzenia sobie z problemami. Niezbędne jest również zapewnienie profesjonalnej pomocy, skierowanej szczególnie do krzywdzonych dzieci.

## II. WSTĘPNE ZAŁOŻENIA SYSTEMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE

### **1. Założenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie:**

- a) zapewnienie osobom doznającym przemocy bezpieczeństwa i profesjonalnej pomocy
- b) za przemoc zawsze odpowiedzialny jest sprawca przemocy
- c) nikt nie ma prawa stosować przemocy wobec drugiego człowieka
- d) nie ma żadnego uzasadnienia ani usprawiedliwienia przemocy
- e) zrozumienie reakcji ofiary
- f) podstawowymi zadaniami jest zatrzymanie przemocy

### **2. Zadania gminy w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie:**

Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy w tym zakresie należy w szczególności:

- 1. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochroną ofiar przemocy w rodzinie.
- 2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opieki opiekuna, wychowawców, rodziców w środowiskach zagrożających przemocą w rodzinie.
- 3. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie pomocy w ośrodkach wsparcia.
- 4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych

## **III. CELE PROGRAMU**

### ***Cel główny:***

***Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie zwiększenie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy oraz ochrona ofiar przemocy w rodzinie.***

### ***Cele szczegółowe:***

- 1. Prowadzenie przez Zespół. Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie***

### ***Zadania:***

- 1. Podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających na celu zapobieganie zjawisku.
- 2. Diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie
- 3. Inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie
- 4. Opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach
- 5. Rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym
- 6. Inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie
- 7. Monitorowanie sytuacji rodzin, w których istnieje zagrożenie wystąpienia przemocy oraz rodzin, w których dochodzi do przemocy
- 8. Prowadzenie dokumentacji działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań

- 2. Realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie***

### ***Zadania:***

- 1. Kierowanie ofiar przemocy do terapeuty i psychologa działającego w Punktach konsultacyjnych

2. Współpraca z instytucjami prowadzącymi hostele, domy samotnej matki
3. Określenie sposobu rozwiązywania problemów związanych z przemocą, dotyczących indywidualnych środowisk.
4. Tworzenie warunków dla rozwoju Grupy Samopomocowej dla Ofiar Przemocy.
5. Kierowanie na grupy wsparcia ofiar przemocy.
6. Praca socjalna z osobami doznającymi przemocy.

### **3. *Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie***

Zadania:

1. Systematyczne szkolenia wszystkich przedstawicieli służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, w tym szkolenia z zakresu diagnozowania przemocy w rodzinie, realizacji procedury Niebieskiej Karty i prowadzenia interwencji kryzysowej. W tym celu przeprowadzane będą obok szkoleń resortowych wspólne szkolenia służb udział w szkoleniach, konferencjach tematycznych

### **4. *Zmiana postawy mieszkańców wobec przemocy w rodzinie poprzez działania informacyjno – edukacyjne.***

Zadania:

1. Rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych (broszur, ulotek, plakatów itp.) dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie wśród lokalnej społeczności
2. Dostarczenie informacji o instytucjach udzielających pomocy i wsparcia ofiarom przemocy w rodzinie
3. Umieszczenie informacji na stronach internetowych
4. Spotkania informacyjne z mieszkańcami Gminy
5. Działalność punktu informacyjno –konsultacyjnego przy KRPA
6. Praca specjalistów w zakresie diagnozy i pomocy psychologicznej, prawnej i terapeutycznej
7. Tworzenie warunków dla rozwoju Grupy Samopomocowej dla Ofiar Przemocy
8. Dyżury i spotkania Zespołu Interdyscyplinarnego

## **IV. ADRESACI PROGRAMU**

1. Ofiary i sprawcy przemocy.
2. Rodzice i opiekunowie krzywdzonych dzieci.
3. Przedstawiciele instytucji i służb pracujących z dziećmi (pedagodzy, psychologzy, nauczyciele, pracownicy socjalni, pracownicy wymiaru sprawiedliwości, policjanci, pracownicy służby zdrowia).
4. Przedstawiciele władz lokalnych.
5. Społeczeństwo.

## **V. REALIZATORZY PROGRAMU**

Podmioty działające w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie:

- Ośrodek Pomocy Społecznej ( zespół interdyscyplinarny)
- Komenda Powiatowa Policji
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Szkoły na terenie gminy Żary (pedagodzy szkolni)
- Poradnia Psychologiczna - Pedagogiczno

- Służba Zdrowia.
- Punkt konsultacyjny.

## **VI. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

1. Z budżetu Gminy Żary w ramach środków za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. W ramach środków własnych jednostek / w zakresie zadań statutowych i ustawowych/.
3. Ze źródeł zewnętrznych / w tym środki z Budżetu Państwa – programy /.

## **VII. PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROJEKTU**

1. Udzielanie profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.
2. Zmniejszenie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie.
3. Niwelowanie skutków zjawiska przemocy.
4. Pogłębienie wiedzy społecznej o zjawisku przemocy w rodzinie i sposobach radzenia sobie z tym problemem.
5. Zwiększenie zaangażowania społeczności w sprawy przeciwdziałania przemocy.
6. Zwiększenie liczby osób profesjonalnie zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz pomagającym ofiarom przemocy.
7. Zwiększenie skuteczności działania i dostępności do instytucji, zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

## **VIII. MONITORING**

Realizacja programu będzie poddawana systematycznemu monitoringowi. Monitoring programu umożliwi wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie bieżących działań korygujących. Uzyskane informacje pozwolą na planowanie działań i rozwijanie programu w przyszłości. Ocenę realizacji poszczególnych działań programu w roku kalendarzowym dokonywać będzie Rada Gminy, po przedłożeniu stosownego rocznego sprawozdania przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Żarach