

**UCHWAŁA NR II/11/18  
RADY GMINY ŻARY**

z dnia 28 listopada 2018 r.

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 994 ze zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 6j ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 1454 ze zm.) Rada Gminy Żary uchwala, co następuje:

**§ 1.** Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w ten sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi w tych nieruchomościach stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 niniejszej ustawy.

**§ 2. 1.** Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w §1, w wysokości **14,00 zł** za jedną osobę miesięcznie, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w §1, w wysokości **19,00 zł** za jedną osobę miesięcznie, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

**§ 3.** Traci moc uchwała Rady Gminy Żary nr X/83/15 z dnia 29 października 2015r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Żary.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2019r.

Przewodniczący Rady  
Gminy

**Leszek Kasprów**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz.1454 z późn. zm.), Rada Gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustala stawkę tej opłaty. Uchwałą Nr X/83/15 z dnia 29 października 2015r. Rada Gminy Żary dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalono stawkę tej opłaty. Zgodnie z przedmiotową uchwałą, należna opłata stanowiła stawkę opłaty w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W przedmiotowej uchwale również wybrano metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od liczby osób zamieszkujących nieruchomość.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami muszą pokrywać koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które składają się:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych;
- finansowanie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych ;
- obsługa administracyjna systemu.

Przy obowiązujących w chwili obecnej stawkach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpływy z opłat nie wystarczą do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu w

2019r. W związku z powyższym w celu ustalenia wysokości stawki opłaty na takim poziomie, który pozwoli na osiągnięcie wpływów w wysokości pozwalającej pokryć koszty funkcjonowania systemu, dokonano szczegółowej analizy aktualnych i prognozowanych kosztów funkcjonowania systemu na terenie Gminy Żary.

W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, iż w celu zapewnienia wystarczających do samofinansowania się systemu środków finansowych w roku 2019 roku, konieczne jest zwiększenie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami w następujący sposób:

- odpady gromadzone w sposób selektywny: **14,00 zł** za jedną osobę miesięcznie;
- odpady nie gromadzone w sposób selektywny: **19,00 zł** za jedną osobę miesięcznie.

### Kalkulacja

Kalkulację proponowanych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeprowadzono na podstawie masy zebranych od stycznia do września 2018 roku odpadów komunalnych, oraz liczby mieszkańców nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Koszty odbioru i transportu odpadów komunalnych zostały określone na podstawie masy odpadów odebranych w 2018 roku i uwzględnieniem prognozowanego 5% wzrostu (na podstawie lat ubiegłych) oraz stawki za 1 Mg odebranych przez firmę PEKOM S.A. odpadów. Koszt zagospodarowania odpadów został skalkulowany w oparciu o masę odpadów oraz cennik przyjęcia odpadów w ZZO Marszów. Koszty utrzymania PSZOK-u zostały uśrednione w oparciu o lata ubiegłe. W kosztach administracyjnych systemu ujęto wynagrodzenia pracowników, szkolenia, oprogramowanie obsługujące system oraz koszty postępowań i inne koszty administracyjne związane z funkcjonowaniem systemu.

1. ZZO z dniem 1 kwietnia 2019r., podwyższy stawkę za zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych z 272,00 zł (netto) za tonę na **320,00 zł (netto) za tonę**. (w porównaniu do roku poprzedniego cena wzrosła o **48,00 zł netto** za tonę)

2. Zgodnie z zawartą umową z dnia 31.10.2018r. firma PEKOM S.A od 1 stycznia 2019r. będzie odbierać:

a. zmieszane i posortownicze odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Żary za cenę jednostkową netto **295,00 zł/Mg**. (w porównaniu do roku poprzedniego cena wzrosła o **56,00 zł netto** za tonę)

b. selektywne i wielkogabarytowe odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Żary wraz z ich zagospodarowaniem za cenę jednostkową netto **270,00 zł/Mg**. (w porównaniu do roku poprzedniego cena wzrosła o **45,00 zł netto** za tonę)

c. odpady w punkcie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz ich zagospodarowanie za cenę

jednostkową netto **320,00 zł/Mg.** (w porównaniu do roku poprzedniego cena wzrosła o **48,00 zł netto** za tonę)

Wyliczenie masy zebranych zmieszanych odpadów komunalnych oparte na danych zebranych w okresie od stycznia do września 2018 roku.

L.p	Miesiąc	Liczba ton
1.	Styczeń	235,06
2.	Luty	165,98
3.	Marzec	223,26
4.	Kwiecień	199,28
5.	Maj	169,58
6.	Czerwiec	168,54
7.	Lipiec	160,46
8.	Sierpień	189,52
9.	Wrzesień	157,52
	<b>RAZEM</b>	<b>1 669,20</b>

Średnia ilość odpadów zebranych w ciągu miesiąca wynosi: **1 669,20 : 9 mies. = 185,47 [Mg]** na podstawie faktur za 2018r.

Opierając wyliczenia na uśrednionej masie odpadów zmieszanych zbieranych w ciągu jednego miesiąca możemy wyliczyć całkowitą masę odpadów zebranych w ciągu roku:

$$M_{oz} = L_m \cdot M_{oz/m}$$

$M_{oz}$  – Masa odpadów zmieszanych zebranych podczas trwania umowy

$L_m$  - Liczba miesięcy ( 12)

$M_{oz/m}$  – średnia masa zmieszanych odpadów zebranych w ciągu jednego miesiąca.

$$M_{oz} = 12 \cdot 185,47 \text{ Mg}$$

$$M_{oz} = 2 225,64 \text{ Mg}$$

Przypuszczalna masa zmieszanych odpadów komunalnych zebranych podczas 2019 roku wyniesie : **2 225,64 Mg.**

Wyliczenie masy zebranych selektywnie odpadów komunalnych oparte na danych zebranych w okresie od stycznia do września 2018r.

L.p	Miesiąc	Liczba ton
1.	Styczeń	28,80
2.	Luty	28,66
3.	Marzec	80,22
4.	Kwiecień	50,50
5.	Maj	61,54
6.	Czerwiec	53,98
7.	Lipiec	55,14
8.	Sierpień	55,00
9.	Wrzesień	47,22
	<b>RAZEM</b>	<b>461,06</b>

Średnia ilość odpadów zebranych w ciągu miesiąca wynosi: **461,06 : 9 mies. = 51,29 [Mg]** na podstawie faktur za 2018r.

Opierając wyliczenia na uśrednionej masie odpadów selektywnie zbieranych w ciągu jednego miesiąca możemy wyliczyć całkowitą masę odpadów zebranych w ciągu roku:

$$M_{os} = L_m \cdot M_{os/m}$$

$M_{os}$ – Masa odpadów selektywnie zebranych podczas trwania umowy

$L_m$  - Liczba miesięcy ( 12)

$M_{os/m}$ – średnia masa selektywnych odpadów zebranych w ciągu jednego miesiąca.

$$M_{oz} = 12 \cdot 51,29 Mg$$

$$M_{oz} = 615,48 Mg$$

Wyliczenie masy zebranych selektywnie odpadów komunalnych w PSZOK oparte na danych zebranych w okresie od stycznia do września 2018r.

L.p	Miesiąc	Liczba ton
1.	Styczeń	1,97
2.	Luty	1,16
3.	Marzec	1,88
4.	Kwiecień	3,94
5.	Maj	3,56
6.	Czerwiec	3,32
7.	Lipiec	3,59
8.	Sierpień	4,233
9.	Wrzesień	4,936
	<b>RAZEM</b>	<b>28,589</b>

Średnia ilość odpadów zebranych w ciągu miesiąca wynosi:  $28,589 : 9 \text{ mies.} = 3,18$  [Mg] na podstawie faktur za 2018r.

Opierając wyliczenia na uśrednionej masie odpadów selektywnie zbieranych w ciągu jednego miesiąca możemy wyliczyć całkowitą masę odpadów zebranych w ciągu roku:

$$M_{os} = L_m \cdot M_{os/m}$$

$M_{os}$ – Masa odpadów selektywnie zebranych podczas trwania umowy

$L_m$  - Liczba miesięcy ( 12)

$M_{os/m}$ – średnia masa selektywnych odpadów zebranych w ciągu jednego miesiąca.

$$M_{oz} = 12 \cdot 3,18$$

$$M_{oz} = 38,16 Mg$$

Masa odpadów budowlanych zebranych w ciągu roku zgodnie z kartami odpadu przekazanymi przez PEKOM S.A za 2018r. przy limicie 50 kg wyniosła 3,635 t

$$3,635 \text{ t} \times 320,00 \text{ zł (netto) pszok} = 1\ 163,20 \text{ zł} + 8\% \text{ vat} = \underline{1\ 256,26 \text{ zł}}$$

Przypuszczalnie przy limicie 50 kg i przy podobnym tonażu zapłacimy w przyszłym roku ok 1 256,26 zł brutto (tj. 17,28 zł za 50 kg)

Przy zwiększonym limicie do 500 kg wzrasta nam odbiór na 172,80 zł za 500 kg

tj. przypuszczalnie w ciągu roku mieszkańcy mogą oddać ok 13,130 t odpadów budowlanych x 320,00 zł (netto) pszok = 4 201,60 zł+8% vat = 4 537,73 zł

#### Kosztorys

Wyliczenie przypuszczalnych kosztów poniesionych za usługę w zakresie odbioru odpadów komunalnych od zamieszkałych nieruchomości w Gminie Żary i ich transportu do miejsc unieszkodliwiania lub odzysku oraz odbierania i zagospodarowanie odpadów zbieranych selektywnie od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Żary oparte na danych zebranych w okresie od stycznia do września 2018 roku.

#### 1.Odpady zmieszane

$2\,225,64\text{ t.} + 5\% \text{ (wzrost odpadów)} = 2\,336,92\text{ t} \times 295,00\text{ zł(netto)} = 689\,391,40\text{ zł} + 8\% \text{ VAT} = 744\,542,71\text{ zł.}$

## 2.Odpady segregowane

$615,48\text{t} + 5\% \text{ (wzrost odpadów)} = 646,25 \times 270,00\text{ zł(netto)} = 174\,487,50\text{ zł} + 8\% \text{ VAT} = 188\,446,50\text{ zł.}$

## 3.Odpady w PSZOK

$47,655\text{t} + 5\% \text{ (wzrost odpadów)} = 50,038 \times 320,00\text{ zł(netto)} = 16\,012,16\text{ zł} + 8\% \text{ VAT} = 17\,293,13\text{ zł.}$

Przy limicie 500kg za odpady budowlane

## 4.Zagospodarownie

Po starej stawce styczeń, luty i marzec 2019r. - ok. 556,41t + 5 % wzrost odpadów = 584,23t x 272 zł(netto) = 158 910,70 zł +8% VAT = 171 623,56 zł

Po nowej stawce od kwietnia 2019r. (razem 9 miesięcy) - ok. 1 669,23 t. + 5% (wzrost odpadów) = 1 752,69t x 320,00 zł(netto) = 560 860,80 +8% VAT = 605 729,66 zł.

1 727 635,56 zł (odbiór, transport i zagospodarowanie)

+ 194 700,00 zł ( dodatkowe koszty administracyjne funkcjonowania systemu w tym ujęto

wynagrodzenia pracowników, szkolenia, oprogramowanie obsługujące system

oraz koszty postępowań i inne koszty administracyjne.)

**razem = 1 922 335,56 zł**

Na dzień dzisiejszy stawki opłat z gospodarowanie odpadami przedstawiają się następująco:

**9,00 zł od osoby za odpady selektywne**

**16,00 zł od osoby za odpady nieselektywne**

Proponowane stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przedstawiają się następująco:

**19,00 zł** (miesięcznie od mieszkańca jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny) x 3232 ilość osób = 61 408,00 zł x 12 mies.= 736 896,00zł

**14,00 zł** (miesięcznie od mieszkańca jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny) x 7058 ilość osób = 98 812,00 zł x 12 mies.= 1 185 744,00 zł

**razem 1 922 640,00 zł**

Liczba złożonych deklaracji wynosi 3472 w tym jest 3232 tj. (31,40%) osób które zadeklarowały zbiórkę odpadów w sposób zmieszany oraz 7058 tj. (68,60%) osoby, które zadeklarowały zbiórkę odpadów w sposób selektywny co daje nam ogólną ilość zgłoszonych osób 10 290.

W przypadku pozostawienia stawek opłaty na obecnym poziomie, wpływy z tytułu zadeklarowanych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2019 roku będą na poziomie 1 380 000,00 zł. Po przeanalizowaniu kosztów jakie ponosi gmina oraz dokonaniu szacunkowych kalkulacji kosztów na rok 2019 z uwzględnieniem należności ustalono, że obowiązujące stawki nie pozwolą na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu. Zakłada się, że na koniec roku 2019 w budżecie będzie brakowało około **540 000,00 zł.**

Z powodu wzrostu masy wytwarzanych odpadów komunalnych, tym samym wyższych opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów, stawki opłaty na obecnym poziomie są niewystarczające aby zbilansować system. W celu zrównoważenia dochodów i wydatków i jednoczesnego pozostawienia bez zmiany zakresu świadczonych dla mieszkańców usług m.in. w szczególności częstotliwości odbioru odpadów, ilości odbieranych odpadów wysegregowanych czy też dostarczania worków do segregacji, niezbędna jest zmiana obowiązujących stawek opłaty.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.